

# **Nazending** Memorie van Antwoord **Begroting 2015** (beantwoording openstaande vragen)



**College van Burgemeester en Wethouders  
Maastricht, 28 oktober 2014**

Aan de leden van de gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u beantwoording van de (zeven) vragen waarbij in de Memorie van Antwoord behorend bij de begroting 2015 vermeld was dat ze nagezonden zouden worden. Daarnaast willen we via deze weg een kleine verduidelijking aangeven. Bij de beantwoording van vraag 88 in de memorie wordt met 'is verdisconteerd' bedoeld 'is doorbelast'.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

Burgemeester,

P.J. Buijtels

O. Hoes

Vraagnummer	15
Fractie	PVDA/BW
<b>Vraag</b>	Wat doen wij aan/tegen de radicalisering van jongeren?
<b>Antwoord</b>	<p>Binnen de gemeente is een werkgroep samengesteld bestaande uit vertegenwoordigers van het team integrale veiligheid en veiligheidshuis, waarbij ook de politie aansluit. De regie op dit onderwerp ligt bij de gemeente. Deze werkgroep is zich aan het oriënteren op partners in het veld die in aanraking kunnen komen met radicalisering. Elementen waar de werkgroep zich op moet richten zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Informatielijnen tussen de verschillende partners en die privacyproof maken</li> <li>- Preventiemaatregelen ontwikkelen tegen radicalisering in de stad; maar ook hoe te voorkomen dat personen uitreizen</li> <li>- Maatregelen op gebied van openbare orde en zorg bij terugkeerders</li> <li>- Het regionaal borgen van deze maatregelen</li> </ul> <p>Een plan van aanpak wordt opgesteld en ook in het Meerjarenprogramma veiligheid Maastricht 2015 – 2018 wordt hier op ingegaan.</p>
Vraagnummer	28
Fractie	SP / AZM
<b>Vraag</b>	Kunnen de leden van de (raad)scommissie ook op de hoogte worden gesteld van de voorlichting van de burgers over de rechten en plichten die voortvloeien uit de drie decentralisaties?
<b>Antwoord</b>	In het communicatieplan zal worden meegenomen dat ook de commissieleden worden meegenomen in de voorlichting over de drie decentralisaties. Binnenkort gaat er een bericht naar de raadsleden over de stappen die wij zetten op het gebied van communicatie richting burgers.
Vraagnummer	30
Fractie	PVM / AZM
<b>Vraag</b>	Kan het 4e hockeyveld aangelegd worden op de plek waar de oude hockeykantine lag.
<b>Antwoord</b>	Alle mogelijkheden waar het 4e hockeyveld gelegd kan worden, zullen worden bekeken. Zover zijn wij op dit moment echter nog niet want de realisatie van het 4e hockeyveld hangt qua ruimtelijke mogelijkheden nauw samen met de realisatie van een kunstgrasveld in het Geusseltstadion. De businesscase hiervoor wordt op dit moment onderzocht.
Vraagnummer	31
Fractie	PVM / AZM
<b>Vraag</b>	Hoe staat het met ongeregistreerd gebruik van de sportparken en heeft dit een negatieve invloed op het aangegeven gebruik?
<b>Antwoord</b>	Er is altijd al sprake geweest van ongeregistreerd gebruik. Wij proberen dat zoveel als mogelijk tegen te gaan. Wij hebben echter niet de indruk dat dit op grote schaal voorkomt. Bij signalen hierover reageren wij natuurlijk. Wil je dit helemaal voorkomen dan is structureel toezicht (24/7) nodig op de parken.

---

Vraagnummer 42  
Fractie Groen links /SO

**Vraag** Is het mogelijk om bij aanbestedingen de aandacht voor de positie van onderaannemers te borgen?

**Antwoord** Zie toegevoegd memo.

---

Vraagnummer 68  
Fractie CDA

**Vraag** Wij verzoeken u vriendelijk om een opsomming te geven van de 19 doseerlichten in onze stad.

**Antwoord** Aantal doseerlichten: 21.

Locaties:  
Marienwaard - Limmelderweg  
Fr. Romanusweg - Borgharenweg  
Bosscherweg (Grens bebouwde kom)  
Bosscherweg – Frontensingel  
Cabbergerweg - Fort Willemweg  
Brusselseweg (Grens bebouwde kom)  
Via Regia - Potteriestraat  
Via Regia - Dr. Bakstraat  
Tongerseweg – Javastraat  
Tongerseweg - Ruttensingel  
Tongerseweg - Cannerplein  
Maasboulevard - op- afrit J.F. Kennedybrug  
Limburglaan - Randwycksingel  
Avenue Céramique - op - afrit J.F. Kennedybrug  
Ambyerstraat - Noord (Grens bebouwde kom)  
Cabbergerweg - Frontensingel  
Prins Bisschopsingel - Sint Hubertuslaan  
Akersteenweg - Vijverdalseweg - Burg. Kessensingel  
Akersteenweg - 1 juliweg - Demertstraat  
Terblijerweg - Vijverdalseweg  
Terblijerweg - Ambyerstraat-zuid

---

Vraagnummer 81  
Fractie Seniorenpartij / SMM

**Vraag** Stavaza bezoekerspas parkeren

**Antwoord** Onderstaand treft u aan de cijfers ten aanzien van de uitgifte BezoekersParkeerpas per 1 mei 2013 ten opzichte van 2014. Er is voor totalen met peildatum 1 mei gekozen, omdat daadwerkelijk het op-plussen van de bezoekersuren (van 25 naar 50 uren) geïmplementeerd is in mei 2013.

- Uitgifte totaal per 1 mei 2013: 4.816 Bezoekersparkeerpassen
- Uitgifte totaal per 1 mei 2014: 5.324 Bezoekersparkeerpassen

Toename in totaal is 508 Bezoekersparkeerpassen 2014 ten opzichte van 2013. Dit is deels te verklaren door tussentijdse uitbreiding van het combiparkeren. Een nadere analyse inclusief een verdieping naar het daadwerkelijke aantal gebruikte uren is momenteel nog niet voorhanden. Wij zullen deze detaillering agenderen voor de commissie.

## MEMO BEHORENDE BIJ VRAAG 42

Onderstaande memo geeft een antwoord op de vraag of het mogelijk is om bij aanbestedingen de aandacht voor de positie van onderaannemers en door hun in te schakelen medewerkers te borgen.

- 1) De positie van onderaannemers is door de gemeente opgenomen in de aanbestedingsdocumenten waarbij hoofdaannemer volledig aansprakelijk is voor de verplichtingen voortvloeiend uit de inschrijving alsmede de eventuele uitvoering van het contract en deze is aansprakelijk voor de nakoming van de verplichtingen van de door haar ingeschakelde onderaannemer(s).
- 2) Daarnaast is nader uitgezocht hoe de rechtspositie van buitenlandse werknemers is geregeld die tijdelijk werkzaamheden verrichten voor de onderaannemers van de ondernemingen die zijn gecontracteerd door de gemeente (concreet voorbeeld is de positie van de Portugese werknemers die werkzaamheden verrichten bij de A2 ondertunneling).

### Algemeen rechtskader

Op Europees niveau is er een Detacheringsrichtlijn (96/71/EG) van kracht. De Detacheringsrichtlijn is van toepassing op in een Europese lidstaat gevestigde ondernemingen die in het kader van grensoverschrijdende dienstverlening werknemers ter beschikking stellen op het grondgebied van een andere lidstaat.

De Detacheringsrichtlijn heeft als doel een evenwicht te vinden tussen enerzijds de vrije mededinging en anderzijds de sociale bescherming van werknemers. In dit kader wordt een aantal 'harde kern' arbeidsvoorwaarden van het gastland – ongeacht de rechtskeuze in de arbeidsovereenkomst – van toepassing verklaard, voor zover deze dwingendrechtelijk van aard zijn. Het betreft onder meer arbeidsvoorwaarden ten aanzien van maximale werktijden en minimale rusttijden, minimum aantal betaalde vakantiedagen, minimumlonen, inclusief vergoedingen voor overwerk en gezondheid, veiligheid en hygiëne op het werk.

Naast de wettelijke bepalingen met betrekking tot de bovenstaande harde kern arbeidsvoorwaarden zijn op basis van de Detacheringsrichtlijn ook de algemeen verbindend verklaarde cao-bepalingen met betrekking tot deze arbeidsvoorwaarden van toepassing.

De in wettelijke en cao-bepalingen neergelegde arbeidsvoorwaarden gelden als minimum. Indien de in Nederland gedetacheerde werknemer op basis van zijn arbeidsovereenkomst recht heeft op gunstigere arbeidsvoorwaarden, dan blijven deze van toepassing.

De Detacheringsrichtlijn bevat ook de verplichting voor lidstaten om passende maatregelen te nemen, zodat de informatie over de harde kern arbeidsvoorwaarden vrij toegankelijk is. Nederland verstrekt informatie op de website van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

In Nederland is uitvoering gegeven aan de Detacheringsrichtlijn door middel van de WAGA. Artikel 1 van de WAGA bepaalt dat enkele artikelen uit het BW van toepassing zijn op alle werknemers, die tijdelijk in Nederland werkzaam zijn en van wie de arbeidsovereenkomst wordt beheerst door een ander recht dan het Nederlandse recht. Het betreft onder meer de volgende artikelen:

a) artikel 7:634 – 642 en 7:645 BW (met betrekking tot vakantie en verlof); b) artikel 7:646 – 648 BW (met betrekking tot gelijke behandeling); c) artikel 7:658 BW (met betrekking tot de arbeidsomstandigheden);

Naast de genoemde artikelen zijn op grond van een Europese verordening ook de volgende wetten van toepassing nu het bijzonder dwingend recht betreft:

- a) Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag (WML);
- b) Arbeidstijdenwet (ATW);
- c) Wet arbeidsallocatie door intermediairs (WAADI); en
- d) Algemene wet gelijke behandeling (AWGB).

Gelet op bovenstaande kan geconcludeerd worden dat er voldoende wettelijke kaders zijn om buitenlandse werknemers te beschermen.

### Specifiek geregeld bij aanbestedingen

Ook de gemeente Maastricht ziet het belang in om de positie van (buitenlandse) werknemers te borgen en hoewel opdrachtnemers die gebruik maken van de inzet van (buitenlandse) werknemers verplicht zijn te handelen conform bovenstaande regelgeving wordt bij Europese en Nationale aanbestedingen dit nog eens extra onder de aandacht gebracht in het beschrijvend document waarbij in een bepaling de verplichting aan inschrijvers wordt opgelegd om de in Nederland geldende regels na te leven. Tevens wordt aangegeven waar inschrijvers informatie omtrent belastingen, milieubescherming en arbeidsbescherming en arbeidsvoorwaarden kunnen krijgen. Voor laatstgenoemde categorie is dit het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Om er voor zorg te dragen dat de gemeente niet aansprakelijk gesteld kan worden wanneer een opdrachtnemer zich niet aan de regels houdt zijn bij Nationale en Europese aanbestedingen twee bepalingen opgenomen. De eerste bepaling houdt verband met de Wet Arbeid Vreemdelingen. In deze bepaling is opgenomen dat opdrachtnemer dient te garanderen dat tijdens de uitvoering van de overeenkomst er geen vreemdelingen zonder geldige tewerkstellingsvergunning in dienst zijn of worden genomen, ingehuurd/ingeleend of via onderaanneming aan het werk zijn of worden gesteld.

De tweede bepaling betreft de Wet Ketenaansprakelijkheid. De Ketenaansprakelijkheidsregeling heeft tot doel te voorkomen dat aannemers (als inschrijver) en onderaannemers misbruik maken van hun werk bij de afdracht van loonbelasting/premie volksverzekeringen en premies werknemers - verzekeringen. Opdrachtnemer vrijwaart de opdrachtgever voor aanspraken van het UWV (Uitvoeringsinstantie Sociale Verzekeringen) of de Ontvanger der Rijksbelastingen in verband met de betaling door de opdrachtnemer of diens onderaannemers van loonbelasting, premies volksverzekeringen en premies sociale verzekeringen die verschuldigd worden in verband met de diensten. De opdrachtgever is te allen tijde bevoegd voornoemde loonbelasting en premies van de aanneemsom in te houden en rechtstreeks aan het UWV en/of de Ontvanger der Rijksbelastingen te voldoen.

Het vrijwaren voor elke aansprakelijkheid inzake de Wet Ketenaansprakelijkheid en/of andere wetten en regelingen is tevens opgenomen in de algemene inkoopvoorwaarden die van toepassing zijn bij opdrachten inzake leveringen en /of diensten vanaf 25.000 Euro.